

重庆市潼南区财政局
潼南教育系统教管中心及城区学校心理咨询室
设备采购项目投诉处理决定书

（潼财法：2021004）

一、投诉人

名称：重庆未名智合教育科技合伙企业（有限合伙）

地址：重庆市九龙坡区科园一路 166 号火炬大厦 2 号楼 5
楼 2#4 室

法定代表人：李玥漪

联系电话：13301348007

二、被投诉人

名称：重庆市潼南区教育委员会

地址：重庆市潼南区兴潼大道 93 号

邮编：402660

联系人：唐先生 电话：023-44756038

三、投诉项目

潼南教育系统教管中心及城区学校心理咨询室设备采购项目（采购编号：TNZFCG2021-D-12，项目编号：21A00187）。

四、投诉受理

投诉人认为：采购文件部分内容设置不合理，有明显的指向性。经质疑且对重庆市潼南区教育委员会及重庆市潼南区公共资源交易中心答复不满意，6月5日向我局提出投诉，经审查，符合投诉条件，我局按规定进行受理。

五、投诉内容

投诉人诉称：

1. 询价采购文件技术参数进行投诉，主要投诉为技术参数中要求提供的带有指向性产品检测报告。例如参数中：一、心理团辅室--团体心理拓展训练训练道具箱：★所投产品需具有 CNAS 标志的检测报告；二、沙盘游戏室--箱庭设备（标准版）：“★所投产品须具有 CNAS 标志的检测报告；★所投产品沙具须具有 CMA 标志的检测报告，（有海盗人、黄瓜、花、直升机、登山者、吊桥、施工员、珊瑚、山魈、飞机、小汽车、龙虾、藕片、仙人掌、陶瓷亭、金佛、包子、草、大蒜、帝国大厦、狗，21 种沙具的检测报告）”。三、放松减压室--基础情绪宣泄套装：“★所投产品需具有第三方机构的检测报告及产品 SGS 甲醛检测报告”。

2. 询价采购文件第三篇 询价项目技术要求二、在对质疑函中要求被投诉人不能具体指定带有特殊标识的检测报告，其具有指向性，采购人回复的是 CNAS 标志、CMA 标志、SGS 标志

国家相关部门批准、授权或认可的检测机构的标志，具有权威性和代表性，维持原招标要求不变。但是在基础情绪宣泄套装中却要求提供具有第三方的机构检测报告、箱庭设备（标准版）中“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须具有省级以上检测部门出具的检测报告，甲醛释放量需符合国家标准要求，检测标准依据国家标准“GB 18584-2001”，同一个招标文件参数中，为何我公司要求别的所投产品（团体心理拓展训练道具箱、箱庭设备（标准版））需具有质量技术监督部门依法设置或授权的质检机构出具的检测（检验）报告就不可以呢，偏偏基础情绪宣泄套装和箱庭设备（标准版）就可以提供别的检测报告。

3. 询价采购文件参数中：二、沙盘游戏室--箱庭设备（标准版）：★投标人或授权厂商需具有 ISO9001 质量管理体系认证，ISO14001：2015 环境管理体系认证、GB/T28001—2011 职业健康安全管理体系认证，且认证日期在本项目招标公示日之前。投标人在响应文件内须提供证书扫描件或复印件。其中 GB/T28001—2011 职业健康安全管理体系认证最新的认证版本是 GB/T28001—2018.另外经查招标参数中要求的和安徽阳光心健科技发展有限公司符合，是不是又从侧面说明该招标技术参数是该公司提供呢？

4. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术

要求二、沙盘游戏室--箱庭设备（标准版）：“★为确保产品安全性，所投产品的“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须具有省级以上检测部门出具的检测报告，甲醛释放量需符合国家标准要求，检测标准依据国家标准“GB 18584-2001”。该标准全名为室内装饰装修材料木家具中有害物质限量。该招标项目没有涉及到室内装饰装修，为何要提供这个检测报告，即使为了保证投标产品的质量及安全，也不能指定具体的标准吧，提供其他符合国家要求的检测报告就不行吗？另外就是为什么要“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须提供，提供其中一种就不可以吗？

六、调查取证情况

我局受理该投诉后，依法向采购人及采购代理机构进行了相应的调查取证工作，调取了与之有关的采购文件资料，查阅了相关资料，综合考虑得出以下论证意见：

1. 询价采购文件参数中：一、心理团辅室--团体心理拓展训练道具箱：★所投产品需具有 GNAS 标志的检测报告；参数中：二、沙盘游戏室一箱庭设备（标准版）：“★所投产品须具有 CNAS 标志的检测报告；★所投产品沙具须具有 CMA 标志的检测报告，（有海盗人、黄取、花、宣升机、登山者、吊桥、施工贝、珊瑚、山悬、飞机、小汽车、龙虾、藕片、仙人掌、陶瓷亭、

金信、包子、草、大蒜、帝国大厦、狗, 21 种沙具的检测报告)”;
参数中: 三、放松减压室--基础情绪宣泄套装: “★所投产品需具有第三方机构的检测 报告及产品 SGS 甲醛检测报告”。

经核实, 对一个产品的合格评定, 还有其他质量技术监督部门或者机构能够提供检测报告, 只要是通过国家部门批准、认可、授权的部门或机构, 都应和 CNAS 标志、CMA 标志、SGS 标志的检测报告一样, 具有权威性、代表性。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的, 属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇: (三) 采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品之规定, 采购人及采购代理机构

2. 询价采购文件第三篇 询价项目技术要求二、在对质疑函中要求被投诉人不能具体指定带有特殊标识的检测报告, 其具有指向性, 采购人回复的是 CNAS 标志、CMA 标志、SGS 标志国家相关部门批准、授权或认可的检测机构的标志, 具有权威性和代表性, 维持原招标要求不变。但是在基础情绪宣泄套装中却要求提供具有第三方的机构检测报告、箱庭设备(标准版)中“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须具有省级以上检测部门出具的检测报告, 甲醛释放量需符合国家标准要求, 检测标准依据国家标准“GB 18584-2001”, 同一个招标文件参数中, 为

何我公司要求别的所投产品（团体心理拓展训练道具箱、箱庭设备（标准版））需具有质量技术监督部门依法设置或授权的质检机构出具的检测（检验）报告就不可以呢，偏偏基础情绪宣泄套装和箱庭设备（标准版）就可以提供别的检测报告。

经核实，此条投诉事项超出质疑事项，故不与受理，根据中华人民共和国财政部令第 94 号《政府采购质疑和投诉办法》第二十条 供应商投诉的事项不得超出已质疑事项的范围，但基于质疑答复内容提出的投诉事项除外。

3. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）三、箱庭管理软件(五) 沙具管理：★投标人或授权厂商需具有 ISO9001 质量管理体系认证，ISO14001：2015 环境管理体系认证、GB/T28001—2011 职业健康安全管理体系认证，且认证日期在本项目招标公示日之前。投标人在响应文件内须提供证书扫描件或复印件。

经核实，此条款指明认证证书的品名；此外，查阅《关于 GB/T28001-2011 认证证书有效期的说明》：自 2018 年 4 月 1 日起，颁发的 OHSAS18001:2007/ GB/T28001-2011 标准认证证书有效期应截止到 2021 年 3 月 11 日，截止 2021 年 3 月 11 日，OHSAS18001:2007/GB/T28001-2011 标准认证证书转换工作全部结束，若未进行标准转换的认证证书将失效。根据《中华人民共

和国政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商之规定，采购人及采购代理机构

4. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙盘游戏室--箱庭设备（标准版）：“★为确保产品安全性，所投产品的“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须具有省级以上检测部门出具的检测报告，甲醛释放量需符合国家标准要求，检测标准依据国家标准“GB 18584-2001”。该标准全名为室内装饰装修材料木家具中有害物质限量。该招标项目没有涉及到室内装饰装修，为何要提供这个检测报告，即使为了保证投标产品的质量及安全，也不能指定具体的标准吧，提供其他符合国家要求的检测报告就不行吗？另外就是为什么要“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须提供，提供其中一种可不可以吗？

经核实，该标准全名为“室内装饰装修材料木家具中有害物质限量”。该招标项目没有涉及到室内装饰装修，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（二）设定的资格、技术、商务条件与采购

项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关;(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品之规定,责令采购人及采购代理机构修改招标文件此条款。

七、处理决定

综上所述,根据《政府采购质疑和投诉办法》(财政部令第94号)第三十一条第(一)项之规定,我局认定投诉人的1、3、4投诉事项成立,责令采购人修改招标文件,重新开展采购活动。

如对本处理决定不服,可在收到本决定书之日起60日内向重庆市潼南区区人民政府或重庆市财政局申请行政复议,或在接到本决定书之日起六个月内向潼南区人民法院提起行政诉讼。

附:送达回证

重庆市潼南区财政局

2021年7月1日

