

重庆市潼南区财政局
潼南教育系统教管中心及城区学校心理咨询室
设备采购项目投诉处理决定书

（潼财法：2021003）

一、投诉人

名称：北京中盛普阳科技发展有限公司

地址：北京市海淀区北三环西路 48 号 1 号楼 10 至 11 层 B
座 10-11L

法定代表人：马淑琳

授权代表： 郑茹 联系电话：15901495096

二、被投诉人

名称：重庆市潼南区教育委员会

地址：重庆市潼南区兴潼大道 93 号

邮编：402660

联系人：唐先生 电话：023-44756038

三、投诉项目

潼南教育系统教管中心及城区学校心理咨询室设备采购项目（采购编号：TNZFCG2021-D-12，项目编号：21A00187）。

四、投诉受理

投诉人认为：采购人重庆市潼南区教育委员会采购文件部分内容设置不合理，使其公司合法权益受到损害。2021年5月25日向采购人提交了质疑函，2021年6月2日收到采购人的质疑回复函，对重庆市潼南区教育委员会答复不满意，6月4日向我局提出投诉，经审查，符合投诉条件，我局按规定进行受理。

五、投诉内容

投诉人诉称：

1. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求 1 团体心理拓展训练道具箱 45 项团体活动内容：连环炮、相识接龙、组员心声、寻找 我的那一半、戴高帽、找领袖、我说你画、做一个受欢迎的人、相亲相爱一家人、 变形虫、传球夺秒、畅想拼图（卡片奇缘）、啄木鸟、解密大行动、同舟共济、互诉衷肠、五彩心情、比比谁高、个性名片、化妆舞会、建高塔、生活是个大馅 饼、生命线、时间分割、风雨中相遇、个性发现表、价值拍卖、了解自己的才能、 人际关系中的我、铁达尼号、信任考验、人生透视、手指的力量、水晶球传递、 信任证言、信任之旅、把心留住、人生图绘、礼物大派送、我爱我家、描述他人、 命运纸牌、倾听练习、真情告白撒网捕鱼等，该技术参数要求描述过于具体， 指向特定供应商、特定产品，有倾向性，

对潜在供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

2. 询价采购文件第三篇 询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）★箱庭管理软件需具有软件产品证书。

《国务院 关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》（国发〔2015〕 11 号）规定，自 2015 年 2 月起，取消软件企业和集成电路企业认定及产品的登记备案，由此 软件产品证书已取消，不应该再作为必备的资格条件加在招标参数中，且该证书与采购需求及履行合同的约定无关，采购人用一项已经取消的证书作为★号资格条件来限制供应商参与该项目。

3. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）为确保产品安全性，所投产品的“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须具有省级以上检测部门出具的检测报告，“沙具架用板”为“沙盘架”的重要组成部门，不应访重复要求提供“沙具架用板”的检测报告。

4. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙 盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）★所投产品沙具须具有 CMA 标志的检测报告，（有 海盗人、黄瓜、花、直升机、登山者、吊桥、施工员、珊瑚、山飽、飞机、小汽 车、龙虾、藕片、仙人掌、陶瓷亭、金佛、包子、草、大蒜、帝国大厦、狗，

21 种沙具的检测报告)要求提供的检测报告指定了具体的沙具名称,仿佛为某一特定厂家量身打造,具有指向性与倾向性。

5. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备(标准版)三、箱庭管理软件:软件安装简便,易操作,可以在本地电脑轻松运行,涵盖用户管理、个体箱庭、团体箱庭、团体箱庭讨论、沙具管理五大模块;★第三项“箱庭管理软件”为本设备核心部分,投标人需提供软件完整功能的操作录屏演示视频。投标人需自备演示所用全部视频播放设备,提供佐证“功能特点”各分项功能的录屏视频,至开标现场逐条进行佐证, 视频录像要求为录制系统操作的原始视频,不得对视频进行后期编辑,视频录制时必须从打开平台软件初始界面开始录制(以便辨认软件品牌,如初始界面未能体现所投产品品牌,此项则视为不满足),同时须配以录制同期声提示该处视频所演示的相关功能点,不接受 PPT、FLASH 或演示 DEMO 软件形式,视频文件格式为 MPEG,视频录像应保证视音频清晰流畅,总演示时长不超过 10 分钟。(用 u 盘拷贝相关演示文件递交代理机构),按照招投标法规定,能够客观描述清楚的采购需求不应该要求供应商提供样品,该软件的功能描述已经非常具体,验收的时候符合就符合,不符合就不符合,无需专家在现场进行主观判断是否符合,所以不应该再要求供应商提供视

频功能演示，这是变相的要求供应商提供样品。

6. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二 2、基础情绪宣泄套装★所投产品需具有第三方机构的检测报告及产品 SGS 甲醛检测报告“SGS”是企业标识，采购文件该要求指定了检测机构名称，具有倾向性与指向性。

六、调查取证情况

我局受理该投诉后，依法向采购人及采购代理机构进行了相应的调查取证工作，调取了与之有关的采购文件资料，查阅了相关资料，现论证如下：

1. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求 1 团体心理拓展训练道具箱 45 项团体活动内容：连环炮、相识接龙...白撒网捕鱼等。

经核实，该技术参数要求描述过于具体，罗列了具体的产品名称。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条，采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品。责令修改询价文件此条款。

2. 询价采购文件第三篇 询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）★箱庭管理软件需具有软件产品证书。

《国务院 关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》(国发〔2015〕 11 号)规定，自 2015 年 2 月起，取消软件企业和集成电路企业认定及产品的登记备案，由此 软件产品证书已取消，不应该再作为必备的资格条件加在招标参数中，且该证书与采购需求及履行合同的约定无关，采购人用一项已经取消的证书作为★号资格条件来限制供应商参与该项目。

经核实，经查阅《国务院 关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》(国发〔2015〕 11 号)，引用一项已经取消的证书作为★号资格条件来限制供应商参与该项目。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商之规定，采购人及采购代理机构。

3. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）为确保产品安全性，所投产品的“沙具架”、“沙盘”、“沙盘架”及“沙具架用板”均须具有省级以上检测部门出具的检测报告，“沙具架用板”为“沙盘架”的重要组成部分，不应该重复要求提供“沙具架用板”的检测报告。

经核实，此事项“沙盘架”检测部门出具检测报告中若含有

“沙具架用板”检测部分，则此询价采购条款须修改，反之投诉事项不成立，不须修改询价采购文件此条款。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

4. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙 盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）★所投产品沙具须具有 CMA 标志的检测报告，（有海盗人、黄瓜、花、直升机、登山者、吊桥、施工员、珊瑚、山魈、飞机、小汽车、龙虾、藕片、仙人掌、陶瓷亭、金佛、包子、草、大蒜、帝国大厦、狗，21 种沙具的检测报告）。

经核实，此条款要求提供的检测报告指定了具体的沙具名称，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；责令修改询价文件此条

款。

5. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二、沙盘游戏室 1 箱庭设备（标准版）三、箱庭管理软件：软件安装简便，易操作，可以在本地电脑轻松运行，涵盖用户管理、个体箱庭、团体箱庭、团体箱庭讨论、沙具管理五大模块；★第三项“箱庭管理软件”为本设备核心部分，投标人需提供软件完整功能的操作录屏演示视频。投标人需自备演示所用全部视频播放设备，提供佐证“功能特点”各分项功能的录屏视频，至开标现场逐条进行佐证，视频录像要求为录制系统操作的原始视频，不得对视频进行后期编辑，视频录制时必须从打开平台软件初始界面开始录制（以便辨认软件品牌，如初始界面未能体现所投产品品牌，此项则视为不满足），同时须配以录制同期声提示该处视频所演示的相关功能点，不接受 PPT、FLASH 或演示 DEMO 软件形式，视频文件格式为 MPEG，视频录像应保证视音频清晰流畅，总演示时长不超过 10 分钟。（用 u 盘拷贝相关演示文件递交代理机构）。

经核实，采购人在无特殊情况下，要求供应商提供样品。根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法（财政部令第 87 号）》第二十二条 采购人、采购代理机构一般不得要求投标人提供样品，仅凭书面方式不能准确描述采购需求或者需要对样品

进行主观判断以确认是否满足采购需求等特殊情况除外，责令修改此条款。

6. 询价采购文件第三篇 询价项目要求二、询价项目技术要求二 2、基础情绪宣泄套装★所投产品需具有第三方机构的检测报告及产品 SGS 甲醛检测报告。

经核实，“SGS”是企业标识，公开招标中不应该指定产品的检测机构，只要是具有国家认可的检测资质的检测机构出具的检测报告具有同等的法律效益。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；责令修改询价文件此条款。

七、处理决定

综上所述，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第三十一条第（一）项之规定，我局认定投诉人的投诉事项成立，责令采购人修改招标文件，重新开展采购活动。

如对本处理决定不服，可在收到本决定书之日起60日内向重庆市潼南区区人民政府或重庆市财政局申请行政复议，或在接到本决定书之日起六个月内向潼南区人民法院提起行政诉讼。

附：送达回证

重庆市潼南区财政局

2021年7月1日



